



Gewijzigd participatieplan windenergie





INHOUD

1. INLEIDING	3
2. WAT WILLEN WE BEREIKEN MET DIT PARTICIPATIEPLAN?	4
3. WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN?	4
4. HET AMBTELIJKE PARTICIPATIETEAM	6
5. COMMUNICATIEPLAN	7





1. Inleiding

Door de recente (zomer 2023) voorgenomen aanscherping van het provinciaal beleid trekt de provincie de regie naar zich toe over waar én onder welke ruimtelijke voorwaarden windmolens in onze provincie én dus ook onze gemeente, geplaatst kunnen worden. Dit heeft grote gevolgen op het ons voorgenomen participatieproces zoals dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 31 mei jl.

Dialogo voeren

Het aangescherpte windbeleid van de provincie doorkruist het participatietraject van de gemeente Haaksbergen. De gemeente wilde in dialoog met de inwoners komen tot een advies met voorwaarden waaronder windenergie mogelijk zou zijn. De aanpak hiervan was verwoord in het door de gemeenteraad vastgestelde participatieplan windenergie. Waarom wilden we dit?

- De gemeente is van mening dat onze inwoners zelf invloed moeten hebben op hun leefomgeving;
- Er is verdeeldheid in onze gemeente over de komst van windmolens. Wederzijds begrip creëren is alleen mogelijk als je met elkaar in gesprek gaat;
- De gemeente wil windbeleid opstellen dat herkend wordt door onze inwoners. Dat kan alleen als zij ook zelf invloed hebben op het beleid.

Door de wijziging van het provinciaal beleid is deze aanpak niet meer realistisch en uitvoerbaar. Dit vraagt om herziening van het participatieplan en onze gemeentelijke 'speelruimte' ten aanzien van het stellen van voorwaarden middels gemeentelijk windbeleid.

Welke speelruimte hebben we nog als gemeente?

Onderwerp	Speelruimte	Mogelijke vervolgacties
<i>Locatiekeuze</i>	Beperkt: zoekgebied Buurse Noord valt in het grote clustergebied van de provincie.	Inperken van de huidige zoekgebieden.
<i>Hoogte windturbines</i>	Geen: wordt gedictieerd door SDE en de business case.	geen
<i>Afstand tot bebouwing</i>	Geen: Landelijke norm c.q. provinciaal uitgangspunt dienen gevolgd te worden.	geen
<i>Gezondheid, natuur en milieu</i>	Geen: Regionale plan-m.e.r. en specifieke project-m.e.r.	geen
<i>Lokaal eigendom</i>	Beperkt: percentage streven naar minimaal 50% staat in provinciaal beleid.	Opstellen gemeentelijke kaders van wat wij verstaan onder lokaal eigendom. Rondom percentage is geen speelruimte.
<i>Project- en financiële participatie</i>	Dient nog nader uitgewerkt te worden.	Opstellen gemeentelijke kaders





2. Wat willen we bereiken met dit participatieplan?

Windenergie levert nog steeds een belangrijke bijdrage aan de verduurzaming van de energievoorziening. Initiatieven voor windenergie roepen echter ook veel vragen op. De inpassing van windenergie dient te gebeuren op een verantwoorde manier, met oog voor natuur, landschap, mens, leefbaarheid en het eerlijk verdelen van lusten en lasten.

Het uitgangspunt was én is dat wij als gemeente zoveel mogelijk regie willen houden. We zijn daarbij als gemeente bekwaam, betrouwbaar en betrokken. Mede op basis hiervan hebben we als gemeente besloten het participatieplan aan te passen. Niet omdat we dit zelf wilden, maar omdat we hier gezien de nieuwe ontwikkelingen toe genoodzaakt waren.

Participatie is geen vinkje dat we willen zetten, maar een essentiële bouwsteen van onze werkwijze. Maar daarbij moeten we wel realistisch blijven: oog voor datgene waarover geparticipeerd kán worden, zodat verwachting en werkelijke invloed overeen komen met elkaar. Het nieuwe uitgangspunt hierbij is de huidige speelruimte die we als gemeente nog hebben, zoals weergegeven in tabel 1. Binnen die speelruimte willen we betrokkenheid van de omgeving van het zoekgebied Buurse Noord bereiken.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

We stellen onszelf als primair uitgangspunt: “De speelruimte die we nog hebben willen we optimaal benutten”. Op deze manier kunnen we de belangen van onze inwoners het beste behartigen. We hebben hierin een ‘zorgplicht’ naar inwoners, het gebied en de gezamenlijke (ruimtelijke) opgaves. Deze plicht komen we na door duidelijke (niet ruimtelijke) voorwaarden voor grootschalige windenergie op te stellen, waarover wij als gemeente invloed hebben.

We doen dit vanuit één zoekgebied, namelijk het zogenoemde ‘Burse Noord’. Dit is het zoekgebied dat aansluit bij het provinciale grote clustergebied genoemd A35.

Aangezien de invloed op deze niet ruimtelijke kaders nog maar beperkt is, worden de kaders in concept door de gemeente opgesteld. Dit doen we op o.a. de volgende onderwerpen:

1. **Wat verstaan we onder lokaal eigendom?**
2. **Invulling projectparticipatie.**
3. **Invulling financiële participatie.**
4. **Mitigatie van (milieu)effecten.**
5. **Eventuele opstellingsvarianten.**

Deze concept kaders leggen we ter raadpleging voor aan de omgeving van zoekgebied Buurse Noord én enkele betrokken belangengroepen in Buurse. Hierbij gaan we nadrukkelijk gemeentegrens-overschrijdend te werk. Hiervoor hebben we nauwe afstemming met de gemeente Enschede.





3.1 Stappenplan om te komen tot kaders

<i>Te zetten stap</i>	Beschrijving	Tijdslijn	Betrokkenen
1. <i>Concept kaders opstellen</i>	We stellen de concept kaders op voor de drie bovengenoemde onderwerpen.	November 2023	Ambtelijk participatieteam
2. <i>Concept kaders voorleggen</i>	De concept kaders worden via platform Samen Haaksbergen voorgelegd voor reactie.	December 2023	Omgeving Buurse en Enschede zuid
	In gesprek met o.a. SBB en Tegenwind worden reacties op de concept kaders opgehaald.	December 2023	SBB Tegenwind
3. <i>Verwerken reactie</i>	De reacties worden door de gemeente verwerkt tot ontwerp beleidskaders en formeel ter inzage gelegd.	Januari 2024	Ambtelijk participatieteam College
4. <i>Beleidskaders juridisch proces</i>	Zienswijzen worden verwerkt en het de beleidskaders worden ter besluitvorming aan de gemeenteraad aangeboden	Maart – April 2024	Allen
5. <i>Inwerkingreden van beleidskaders</i>	De beleidskaders windenergie treden inwerking.	Maart – April 2024	-

3.2 Participatietreden = raadplegen

We werken naar een manier van participeren die past bij de invloed c.q. speelruimte die we nog hebben op het thema windenergie. Hiervoor streven we betrokkenheid na, maar blijven we wel realistisch en kijken we naar wat haalbaar is om valse verwachtingen te voorkomen. Dit doen we via de trede van raadplegen, waarbij we om een reactie op de kaders gaan vragen en deze waar mogelijk meenemen richting ontwerp beleidskaders.

We kunnen ons voorstellen dat de gemeenteraad bij projectparticipatie een hogere trede wil kunnen inzetten. We hebben immers hier mogelijkheden toe (denk aan: omgevingsadviesraden e.d.). Dit is één van de drie onderwerpen die nader uitgewerkt gaan worden in beleidskaders.

3.3 Wie kan deelnemen aan het proces?

We hanteren de contouren van één zoekgebied, namelijk 'Burse Noord' als gebied waar we proactief deelnemers gaan uitnodigen om te raadplegen in de stappen zoals hierboven omschreven. Zij ontvangen huis-aan-huis een brief. Hierin staat o.a. toegelicht welke processtappen we voor ogen hebben, waarom we dat proces starten, tijdsplan en wordt men uitgenodigd via Samen Haaksbergen deel te nemen aan het proces. In overleg met de gemeente Enschede wordt gekeken of er ook een gebied in Enschede Zuid proactief wordt uitgenodigd om deel te nemen via Samen Haaksbergen.





4. Het ambtelijke participatieteam

Functie	Naam	Rol en verantwoordelijkheden
Intern projectleider windenergie	Niels Busschers	Afstemming en advisering naar college en raad; Bewaker van de samenhang met andere opgave duurzaamheid c.q. trajecten.
Extern projectleider participatie windenergie	Willem Wijnen	Contactpersoon voor alle betrokken externe partijen gedurende het participatieproces; Strategische en tactische adviseur t.a.v. participatietraject; Bewaker van het participatietraject. Organisator en eindverantwoordelijk voor de participatieactiviteiten; Aansturen van het participatieteam windenergie.
Strategisch adviseur participatie	Sigrid Binksmā	Strategische en tactische adviseur (met kennis van de organisatie en leertraject gemeente); Gemeentelijke gespreksbegeleider; Bewaker van algehele participatieafspraken en juiste toepassing hiervan; Ondersteuner verslaglegging aan o.a. raads werkgroep/ raad.
Communicatie adviseur windenergie	Marieke Seinen	Opsteller communicatieplan met bijbehorende content en activiteiten; Strategisch advies t.a.v. Uitvoerder van communicatie-uitingen; Ondersteunend aan participatieactiviteiten.





5. Communicatieplan

Bij de verschillende stakeholdergroepen passen ook verschillende type communicatiemiddelen, die afgestemd zijn op de karakteristieken van de groep maar uiteraard wel dezelfde kernboodschap uitdragen.

Kernboodschap: De Provincie heeft haar windbeleid aangescherpt en hiermee de regie over de komst van windenergie overgenomen. Echter de inpassing van windenergie in Haaksbergen dient op een verantwoorde manier te gebeuren met oog voor natuurlijke omgeving, leefbaarheid en een eerlijke verdeling van de lusten en lasten. De gemeente wil daarom de ruimte die er is, optimaal benutten. Samen met de belangrijkste stakeholders willen wij kaders opstellen met betrekking tot de vragen zoals; wat verstaan we onder lokaal eigendom, project- en financiële participatie?

9.1 Communicatiematrix

<i>Stakeholdergroep</i>	<i>Boodschap</i>	<i>Communicatiemiddelen</i>	<i>Type content</i>
<i>Gemeenteraad Haaksbergen</i>	Nieuwe participatiebeleid vaststellen en uitdragen	<ul style="list-style-type: none">• Raadsvoorstel;• Websites; Samen Haaksbergen en haaksbergen.nl	<ul style="list-style-type: none">• Voorstel tot besluit• Nieuwsitem
<i>Gemeente Enschede</i>	Gezamenlijk optrekken inzake windenergie en participatieproces	<ul style="list-style-type: none">• Gesprekken ambtelijk• Websites Enschede	<ul style="list-style-type: none">• Presentatie• Dialoog
<i>(Betrokken) Inwoners van Buurse Noord</i>	Informeren over gewijzigd beleid en proces en input ophalen inzake nieuwe participatieproces en –plan	<ul style="list-style-type: none">• Uitnodiging / brief• Bijeenkomst• Samen Haaksbergen	<ul style="list-style-type: none">• Presentatie• Dialoog• Input ophalen
<i>Inwoners Buurse Zuid</i>	Informeren over gewijzigd beleid en proces nieuwe participatieproces en –plan	<ul style="list-style-type: none">• Brief• Website Samen Haaksbergen, haaksbergen.nl	<ul style="list-style-type: none">• Nieuwsitem• Artikel
<i>Betrokken Inwoners gemeente Enschede Zuid</i>	Gezamenlijk optrekken inzake windenergie en participatieproces	<ul style="list-style-type: none">• Uitnodiging / brief• Bijeenkomst• Website Enschede en Samen Haaksbergen	<ul style="list-style-type: none">• Presentatie• Dialoog• Input ophalen
<i>SBB</i>	Informeren over gewijzigd beleid en proces en input ophalen inzake nieuwe participatieproces en –plan	<ul style="list-style-type: none">• Uitnodiging / brief• Bijeenkomst• Samen Haaksbergen	<ul style="list-style-type: none">• Presentatie + dialoog• Input ophalen
<i>Stichting Tegenwind</i>	Informeren over gewijzigd beleid en proces en input ophalen inzake nieuwe participatieproces en –plan	<ul style="list-style-type: none">• Uitnodiging• Persoonlijk gesprek	<ul style="list-style-type: none">• Dialoog•

